

# **Kultuuriministri 06. juuli 2023. a määruse nr 7 "Loomeettevõtjatele tugiteenuste pakkumise, nende arenguplaanide elluviimise ja ekspordivõimekuse kasvu toetamise tingimused ja kord" muutmise määruse eelnõu seletuskiri**

## **1. Sissejuhatus**

Määruse eelnõuga muudetakse kultuuriministri 06. juuli 2023. a määruse nr 7 "Loomeettevõtjatele tugiteenuste pakkumise, nende arenguplaanide elluviimise ja ekspordivõimekuse kasvu toetamise tingimused ja kord" 05. veebruaril 2024. a jõustunud redaktsiooni avaldamismärkega RT I, 02.02.2024, 11.

Määruse eelnõu kehtestatakse perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse § 10 lõike 2 alusel.

Määrust muudetakse seoses vajadusega eemaldada piirav tingimus, mis takistab osades tegevustes ettevõtjatel planeerida toetuse eesmärgist lähtuvalt mõistlikke tegevusi, et jõuda uutele välisurgudele.

Määruse eelnõu ja seletuskirja koostasid Kultuuriministeeriumi finantsosakonna välisvahendite nõunik Margit Tilk ([margit.tilk@kul.ee](mailto:margit.tilk@kul.ee), telefon 628 2358), strateegia- ja innovatsiooniosakonna loomemajandusnõunik Anu-Maaja Pallok (e-post [anu-maaja.pallok@kul.ee](mailto:anu-maaja.pallok@kul.ee), telefon 628 2234) ning õigus- ja haldusosakonna õigusnõunik Kadri Kilvet (e-post [kadri.kilvet@kul.ee](mailto:kadri.kilvet@kul.ee), telefon 628 2224), kes tegi eelnõu juriidilise ekspertiisi.

## **2. Määruse eelnõu sisu ja võrdlev analüüs**

Määruse eelnõu koosneb kahest paragrahvist.

**Määruse eelnõu paragrahvi 1** muudetakse määruse § 8 lõiget 5 selliselt, et sättest võetakse välja piirang, mille kohaselt § 7 lõike 1 punktis 2 nimetatud tegevusi (kasvupotentsiaaliga loomeettevõtjad arendavad oma ekspordivõimekust, sealhulgas hangivad teavet ja kontakte, osalevad rahvusvahelistel kontakt- ja turundusüritustel ning messidel, koolitustel ja arenguprogrammides, arendavad tooteid ja teenuseid ning sisenevad uutele välisurgudele või kasvatavad olemasolevate sihturgude müügimahte, edaspidi nimetatud kui *loomeettevõtjate ekspordivõimekuse arendamise toetus*) sisaldava projekti puhul on personalikulu abikõlblik kuni 50% projekti abikõlblikest kuludest.

Vabariigi Valitsuse 12. mai 2022. a määruse nr 55 „Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakenduskavade vahendite andmise ja kasutamise üldised tingimused” (edaspidi *ühendmäärus*) § 16 lõike 1 punkti 5 kohaselt loetakse abikõlbliku personalikulu hulka ka seadusest tulenev lähetusega või töö- ja ametiülesande täitmise seotud kulu. Loomeettevõtjate ekspordivõimekuse arendamise toetuse puhul kehtis seni piirang, et personalikulu on abikõlblik kuni 50% projekti abikõlblikest kuludest ning kitsenduse mõte oli hoida projekti eelarves eelkõige palgakulusid proportsionaalsetena. Seni läbi viidud eelnõustamiste ja esitatud taotluste menetlemise ning hindamise raames on selgunud, et määruse § 8 lõikes 5 kehtestatud piirang takistab ettevõtjatel planeerida toetuse eesmärgist lähtuvalt mõistlikke tegevusi, mille elluviimine eeldab lähetusi välisriikidesse ning mis aitavad jõuda uutele välisurgudele ja saavutada seeläbi toetuse andmise eesmäärke.

Ühendmääruse § 16 lõike 1 punkti 5 kohaselt sisaldavad personalikulud ka lähetuskulusid (reisi- ja majutuskulud), mistõttu kehtestatud piirang on osutunud sisulises mõttes ebamõistlikuks. Loomeettevõtjate ekspordivõimekuse arendamise toetuse taotlejate ja saajate olulisemad kulud on seotud välisriikides toimuvate messide ja kontaktürituste külastamisega

ning nendel osalemisega. Seni kehtinud piirang on tekitanud olukorra, et personalikulude (sh lähetuskulud) osakaalu hoidmiseks nõutud 50% piires on vajalik projekti eelarvesse planeerida sisseostetavaid teenuseid, mis sageli ei ole projekti eesmärke silmas pidades nii suures mahus otstarbekad.

**Määruse eelnõu paragrahv 2** lisab rakendussätte paragrahvile 1. Rakendussätte lisamine on oluline, sest leevendav tingimus peab kehtima ka juba toetust saanud projektidele ning rakendussättes toodud kuupäev on seotud taotlusvooru „Loomeettevõtjate ekspordivõimekuse arendamise toetus“ avamise kuupäevaga, milleks oli 23.10.2023. a.

### **3. Määruse eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Määruse eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega.

### **4. Määruse eelnõu mõjud**

Määruse eelnõus kajastatud muudatused on seotud määruse rakendamisel ilmnenud kitsaskohaga, mida on selgitatud seletuskirja punktis 2. Mõju muudele valdkondadele ega ebasoovitavaid mõjusid ei kaasne.

### **5. Määruse eelnõu rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja rakendamise eeldatavad tulud**

Punktis 2 kirjeldatud piirangu leevendamine ei muuda taotlusvooru eelarve kogumahtu ja täiendavaid kulusid muudatusega ei kaasne.

### **6. Määruse eelnõu jõustumine**

Määruse eelnõu jõustub üldises korras ehk kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

### **7. Määruse eelnõu kooskõlastamine ja huvirühmade kaasamine**

Eelnõu esitatakse kooskõlastamiseks õigusaktide kooskõlastamise infosüsteemi kaudu korraldusasutusele, Rahandusministeeriumile ja Riigi Tugiteenuste Keskusele ning rakendusametitele, kes nõustavad riigi pikaajalises arengustrateegias kinnitatud strateegilistesse sihtidesse ja aluspõhimõttesse panustamist oma vastutusvaldkonna alusel. Lisaks esitatakse eelnõu arvamuse avaldamiseks Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutusele.